

Správa Legislatívneho výboru SLK (2. polrok 2015)

Nakoľko Legislatívny výbor SLK na riadnom XXX. Sneme SLK, ktorý sa konal dňa 26. septembra 2015 v Košiciach, predložil správu za obdobie roka 2015 do 30. júna 2015, v tejto správe sa podávajú informácie o činnosti legislatívneho výboru SLK len za obdobie od 1. júla 2015 do 31. decembra 2015.

Slovenská lekárska komora sa od 1. júla 2015 do 31. decembra 2015 zaoberala pripomienkovaním jedenástich dokumentov legislatívnej a nelegislatívnej povahy, ktoré boli v uplynulom období prístupné na verejné pripomienkovanie na Portáli právnych predpisov Slovenskej republiky www.portalpravnychpredpisov.sk a jedným dokumentom, ktorý SLK obdržala na vyjadrenie priamo od MZ SR. Z týchto 12 dokumentov malo 7 dokumentov charakter právnych predpisov a 4 dokumenty boli nelegislatívnej povahy. Okrem toho Slovenská lekárska komora v sledovanom období vyvinula 2 vlastné priame iniciatívy, požadujúce legislatívny zásah do platných právnych predpisov mimo riadne podaných pripomienok.

Iniciatívy

Prvou z vyššie spomínaných vlastných iniciatív Slovenskej lekárskej komory z konca tohto roka bolo poskytnutie konkrétneho návrhu textu na úpravu ustanovení **zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch** zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení na v častiach týkajúcich sa

- a) regulácie zdravotníckeho povolania lekárov prostredníctvom povinnej registrácie,
- b) optimalizácie siete poskytovateľov zdravotnej starostlivosti a
- c) problematiky lekárskej služby prvej pomoci

v nadväznosti na medializované korupčné kauzy týkajúce sa nakladania s prostriedkami občanov plynúcich z povinného verejného zdravotného poistenia vo Všeobecnej zdravotnej poisťovni, a. s.. Uvedené návrhy boli Ministerstvu zdravotníctva Slovenskej republiky poskytnuté na základe predchádzajúcej neformálnej komunikácie s ministrom zdravotníctva Slovenskej republiky MUDr. Viliama Čisláka, MBA, MPH a boli podrobne prerokované na pracovnom stretnutí na najvyššej úrovni MZ SR 15. decembra 2015, o ktorom sme podrobne informovali na stránke www.lekom.sk.

Druhou iniciatívou bolo vstúpenie prezidenta SLK v Ústavnoprávnom výbore NR SR v súvislosti s návrhom **nového zákona o tvorbe právnych predpisov** a Zbierke zákonov Slovenskej republiky, kde Slovenská lekárska komora s podporou ďalších komôr v zdravotníctve žiadala doplnenie stavovských organizácií v zdravotníctve ako subjektov, ktorých podávané pripomienky majú mať charakter hromadnej podanej pripomienky. Uvedené by zabezpečilo viac možností pre SLK na presadenie potrebných legislatívnych a nelegislatívnych opatrení na zlepšenie postavenia lekárov a pacientov v systéme poskytovania zdravotnej starostlivosti na Slovensku.

Pripomienkovanie

Pokiaľ ide o pripomienkované materiály, v druhej polovici roka 2015 SLK pripomienkovala

A/ nasledovné právne predpisy:

1. návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (problematika tzv. peňažného a nepeňažného plnenia),
2. návrh zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých predpisov (problematika pracovnej zdravotnej služby),
3. návrh zákona o uznávaní dokladov o vzdelaní a o odborných kvalifikáciách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (problematika uplatňovania tzv. výstražného mechanizmu medzi členskými štátmi EÚ),
4. návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (problematika regulácie zdravotníckeho povolania prostredníctvom povinnej registrácie, optimalizácia siete poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, zjednodušenie správnych konaní vedených komorou a problematika transportu novorodencov),
5. návrh zákona o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov (protiústavnosť použitia prostriedkov zdravotného poistenia na financovanie športovcov),
6. legislatívne pravidlá vlády SR a štatút Legislatívnej rady vlády SR (postavenie komôr ako organizácií podávajúcich pripomienky charakteru hromadnej pripomienky),
7. návrh nariadenia vlády SR, ktorým sa menilo a dopĺňalo nariadenie vlády SR č. 296/2010 Z. z. o odbornej spôsobilosti na výkon zdravotníckeho povolania, spôsobe ďalšieho vzdelávania zdravotníckych pracovníkov, sústave špecializačných odborov a sústave certifikovaných pracovných činností v znení neskorších predpisov
8. vyhláška MZ SR č. 366/2005 Z. z. o kritériách a spôsobe hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov v znení neskorších predpisov (zjednodušenie systému kreditov, zavedenie CPD - Continual Professional Development do štruktúry sústavného vzdelávania, vyššie ohodnotenie aktívnej účasti, vyššie % prenášaných kreditov a podobne) a

B/ nasledovné dokumenty nelegislatívnej povahy:

9. Správa o zdravotnom stave obyvateľstva 2012-2014 (štandardizácia správ a žiadosť o doplnenie chýbajúcich údajov),
10. Akčný plán na posilnenie Slovenskej republiky ako právneho štátu (odmietnutie protikorupčných školení zdravotníckych pracovníkov a návrh na širšie protikorupčné opatrenia v zdravotníctve),
11. Akčný plán predchádzania všetkým formám diskriminácie na roky 2015-2019 (vzdelávanie proti diskriminácii aj na úrovni manažérov),
12. Akčný plán pre LGBTI ľudí na roky 2016-2019 (podpora vzdelávania vo využívaní nových metódik v starostlivosti o LGBTI osoby).

Pri niektorých dokumentoch je potrebné uviesť, že boli v sledovanom období pripomienkované viackrát – ako napríklad návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (problematika tzv. peňažného a nepeňažného plnenia): Najskôr sa SLK vyjadrovala v štádiu pred medzirezortným pripomienkovým konaním, potom v rámci medzirezortného pripomienkového konania, neskôr bol vypracovaný pozmeňujúci návrh poslanca pre prerokovanie problematiky vo Výbore pre financie a rozpočet NR SR, neskôr potom upravený pre Výbor NR SR pre zdravotníctvo, napokon vypracovaný list pre J.E. prezidenta Slovenskej republiky Andreja Kisku na uplatnenie konkrétnych pripomienok k návrhu zákona. V tejto oblasti sa v roku 2015 rozvinula pomerne konštruktívna a plodná spolupráca SLK so Slovenskou lekárskou spoločnosťou, o ktorej SLK priebežne informuje na stránke www.lekom.sk v kapitole Spolupráca so SLS.

Podobne Slovenská lekárska komora úzko spolupracovala so Slovenskou lekárskou spoločnosťou pri pripomienkovaní Akčného plánu na posilnenie Slovenskej republiky ako právneho štátu. Spoločné odmietnutie protikorupčných školení zdravotníckych pracovníkov a návrhy na skutočné riešenie korupcie v zdravotníctve bolo sprevádzané dvomi spoločnými tlačovými konferenciami SLK a SLS na túto tému v sídle SLK. SLK a SLS sa osobitnými listami okrem ministra zdravotníctva Slovenskej republiky MUDr. Viliama Čisláka, MBA, MPH písomne obrátili so žiadosťou o riešenie tzv. veľkej korupcie v zdravotníctve aj na predsedu vlády Slovenskej republiky doc. JUDr. Róberta Fica, CSc..

Slovenská lekárska komora a Slovenská lekárska spoločnosť tiež v poslednej dobe intenzívne spolupracujú na dosiahnutí zainteresovania obidvoch organizácií do projektu MZ SR na prípravu novej metodiky pre inovácie štandardných diagnostických a terapeutických postupov ako aj do tvorby samotných inovovaných štandardných diagnostických a terapeutických postupov.

Koncom roka 2015 Slovenská lekárska komora oslovila Jeho Excelenciu prezidenta Slovenskej republiky Andreja Kisku, aby vo vládnom návrhu zákona o poskytovateľoch schválenom 25. novembra 2015 NR SR okrem iného odmietol úpravu o pokute 16 596 € pre poskytovateľa zdravotnej starostlivosti, ktorý vyberie akýkoľvek poplatok za zdravotnú starostlivosť, ktorú neuhrádza zdravotná poisťovňa (poslanecký návrh poslancov Mullerovej a Andreánskeho).

Kompletné znenie uplatnených pripomienok a odoslaných listov týkajúcich sa pripomienkovania návrhov právnych predpisov a dokumentov nelegislatívnej povahy, ktoré boli sprístupnené na portáli právnych predpisov, je pre členov komory dostupné na internetovej stránke Slovenskej lekárskej komory www.lekom.sk v časti Legislatívny výbor SLK, preklik na Pripomienky LV SLK – rok 2015.

Proces pripomienkovania

Slovenská lekárska komora sa dlhodobo snaží o lepšie zapojenie organizácií zastupujúcich zdravotníckych pracovníkov vykonávajúcich zdravotnícke povolanie v praxi do procesu tvorby právnych predpisov a zásadných a strategických dokumentov, týkajúcich sa zdravotnej politiky. Napriek tomu, že spoluprácu so stavovskými organizáciami v tejto oblasti má vecne príslušné Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky aj priamo zakomponovanú vo svojom štatúte, Slovenská lekárska komora mu oprávnené vyčíta nedostatočnú koordináciu a slabé zapojenie do prípravy, čo je na škodu veci, lebo by to mohlo napomôcť ich lepšiemu pochopeniu, obojstrannej akceptácii a lepšej implementovateľnosti do praxe. V poslednom období sa, bohužiaľ, stáva aj to, že materiály nie sú k dispozícii na vyjadrenie alebo posúdenie pred uverejnením v medzirezortnom pripomienkovom konaní, pripomienkové konanie býva nevhodne skrátene (5 dní, počas sviatkov a podobne), pripomienky potom nie sú pre krátkosť času na ich zapracovanie akceptované a tak je prakticky znemožnené účinne participovať, akokoľvek sa o to komora snaží.

Iba v jednom prípade z 12 v priebehu druhej polovice roka 2015 mala SLK možnosť sa vyjadriť k pripravovanému návrhu právneho predpisu ešte v štádiu pred uverejnením v medzirezortnom pripomienkovom konaní (novela vyhlášky MZ SR č. 366/2005 Z. z. o kritériách a spôsobe sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov v znení neskorších predpisov). Materiál zatiaľ ešte stále nebol sprístupnený na portáli právnych predpisov. Zostáva len veriť, že sa to čo najskôr zmení, čo však bude možné pravdepodobne len zásluhou tlaku zdravotníkov, nie ochotou štátnych inštitúcií.

Spolupráca

Okrem už spomínanej spolupráce so **Slovenskou lekárskou spoločnosťou**, ktorá sa naplno rozbehla na základe Memoranda o spolupráci podpísaného 2. septembra 2015 medzi Slovenskou lekárskou komorou a Slovenskou lekárskou spoločnosťou aj v oblasti legislatívy – pokračovala aj spolupráca v rámci stálej neformálnej konzultačnej platformy **Konzorcium zdravotníckych komôr** (ďalej len „konzorcium“). Slovenská lekárska komora v oblasti legislatívy spolupracovala aj s predstaviteľmi aktuálne 10 ďalších stavovských organizácií v zdravotníctve, ktoré vznikli obdobne ako Slovenská lekárska komora priamo na základe zákona (Slovenská komora zubných lekárov, Slovenská lekárska komora, Slovenská komora sestier a pôrodných asistentiek, Slovenská komora iných zdravotníckych pracovníkov, Slovenská komora psychológov, Slovenská komora fyzioterapeutov, Slovenská komora zdravotníckych záchranárov, Slovenská komora zubných technikov, Slovenská komora ortopedických technikov a Slovenská komora medicínsko-technických pracovníkov). Konzorcium funguje na pravidelnej báze stretnutí predstaviteľov uvedených komôr približne od roku 2008 a Slovenská lekárska komora poskytuje konzorciu priestory a administratívno-technické zázemie pre potrebné pracovné rokovania.

V rámci vzájomnej spolupráce konzorcia v II. polroku 2015 Slovenská lekárska komora na základe predchádzajúcej žiadosti Slovenskej komory zdravotníckych záchranárov podporila iniciatívu Slovenskej komory zdravotníckych záchranárov v jej snahe o zabezpečenie postavenia zdravotníckeho pracovníka ako chránenej osoby v Trestnom zákone

Ďalej s podporou Slovenskej komory zubných lekárov, Slovenskej lekárskej komory, Slovenskej komory zdravotníckych záchranárov, Slovenskej komory sestier a pôrodných asistentiek, Slovenskej komory fyzioterapeutov, Slovenskej komory iných zdravotníckych pracovníkov, Slovenskej komory psychológov a Slovenskej komory medicínsko-technických pracovníkov (organizácie, ktoré podali rovnaké alebo obdobné pripomienky ako podala SLK) Slovenská lekárska komora 20. júla 2015 podala pripomienky týkajúce sa právnej úpravy registrácie zdravotníckych pracovníkov v komorách a regulácie výkonu zdravotníckych povolání prostredníctvom povinnej registrácie aj k návrhu zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch a stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý sa vyskytol v medzirezortnom pripomienkovom konaní.

27. augusta 2015 sa prezident Slovenskej lekárskej komory PharmDr. Ondrej Sukeľ, prezidentka Slovenskej komory sestier a pôrodných asistentiek Mgr. Iveta Lazorova, dipl. p. a. a zástupcovia Slovenskej lekárskej komory spoločne zúčastnili na Úrade vlády Slovenskej republiky (legislatívny odbor - Sekcie všeobecnej legislatívy Úradu vlády SR) prerokovania zásadných pripomienok komôr, ktoré v rámci riadneho medzirezortného pripomienkového konania uplatnili k návrhu Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky a Štatútu legislatívnej rady vlády SR. Iniciatívu podporila aj Slovenská komora iných zdravotníckych pracovníkov. 6. októbra 2015 – Slovenská lekárska komora po predchádzajúcom dohovore s prezidentom Slovenskej lekárskej komory a prezidentkou Slovenskej komory sestier a pôrodných asistentiek uplatnila spoločné pripomienky komôr k návrhu zákona o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov (parlamentná tlač 1712) a následne 3. novembra 2015 prezident Slovenskej lekárskej komory MUDr. Marian Kollár vystúpil v Ústavnoprávnom výbore NR SR so spoločným príspevkom za Slovenskú lekársku komoru, Slovenskú lekársku komoru a Slovenskú komoru sestier a pôrodných asistentiek k navrhovanému zákonu o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky. Súčasťou delegácie prezidenta Slovenskej lekárskej komory boli aj delegovaní zástupcovia zo Slovenskej komory sestier a pôrodných asistentiek.

Účasť na rokovaníach

Zástupcovia SLK za v období od 1. júla 2015 do 31. decembra 2015 zúčastnili spolu približne 20-tich rokovaní, týkajúcich sa návrhov právnych predpisov alebo predpisov nelegislatívnej povahy. Z toho prevažnú väčšinu predstavovali spoločné rokovania Slovenskej lekárskej komory a Slovenskej lekárskej spoločnosti v rôznych orgánoch a organizáciách vo veci tzv. peňažného a nepeňažného plnenia a odmietnutie protikorupčného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov (Odbor priamych daní MF SR, Inštitút finančnej politiky MF SR, MZ SR - opakované, Výbor NR SR pre financie a rozpočet - opakované, Ústavnoprávny výbor NR SR, Výbor NR SR pre zdravotníctvo - opakované). Na prerokovanie zásadných pripomienok týkajúcich sa riešenia tzv. veľkej korupcie v zdravotníctve pri Akčnom pláne na posilnenie SR ako právneho štátu, ktoré SLK a SLS spoločne navrhovali, sme neboli pozvaní, napriek tomu, že minimálne na SLK sa má v zmysle § 49 zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti nahliadať ako na povinne pripomienkujúci subjekt a mala byť

v prípade neakceptovania pripomienok pozvaná na tzv. rozporové konanie. Koncom roka (15. december 2015) sa vedenie SLK zúčastnilo rokovania na najvyššej úrovni MZ SR k problematike tzv. dohodovacieho konania, optimalizácie siete a LSPP. 16. a 18 decembra 2015 k problematike LSPP aj na Úrade Trenčianskeho samosprávneho kraja a Úrade Banskobystrického samosprávneho kraja.

V Bratislave, 18. januára 2016.

Správu predkladá: MUDr. Katarína Šimovičová, predsedníčka výboru

Na správe spolupracovali:

PhDr. Kvetoslava Kotrbová, PhD., MPH, špecialistka pre koncepčné záležitosti SLK

Mgr. Zdeno Seneši, Advokátska kancelária Škodler and Partners Bratislava