

Správa o činnosti Stáleho výboru SLK pre legislatívu

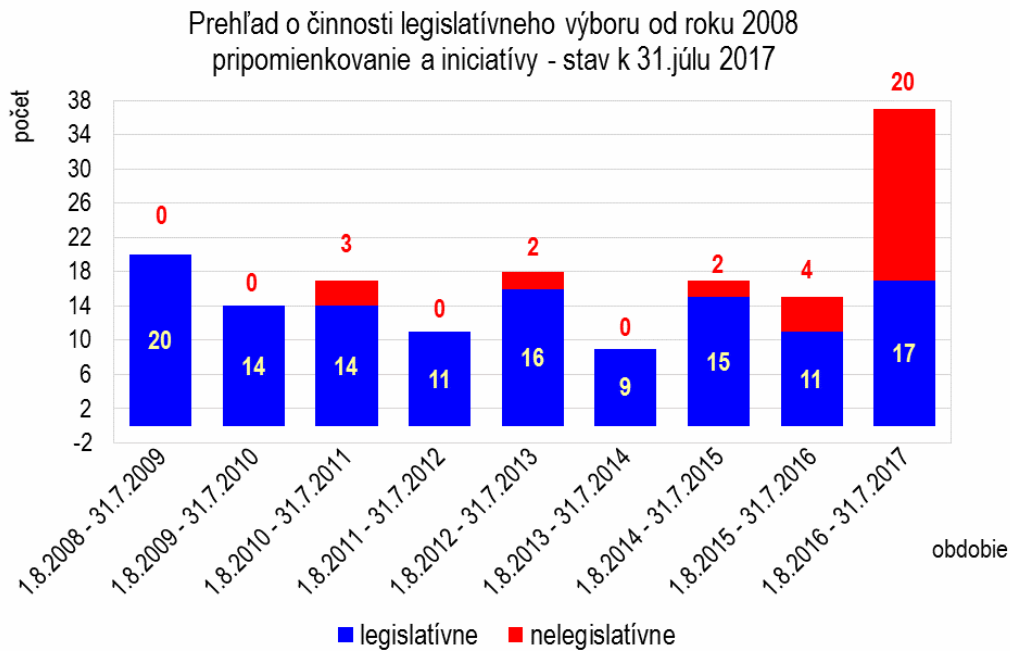
Správu predkladá: MUDr. Ernest Sivík – predseda SVL SLK

Stály výbor SLK pre legislatívu má 8 členov v zložení: MUDr. Ernest Sivík – predseda, MUDr. Andrej Havrilla – člen, MUDr. Milan Jedlička – člen, MUDr. Miroslav Rentka – člen, MUDr. Igor Sloboda – člen, MUDr. Valéria Vasiľová – členka, MUDr. Jana Wirtschafterová – členka a MUDr. Magdaléna Perichtová – členka. Rokovania a činnosti výboru sa okrem členov výboru spravidla sa zúčastňuje ako hosť aj zástupca Advokátskej kancelárie Škodler and Partners, s r. o. Bratislava a špecialistka pre koncepčné záležitosti SLK zo sekretariátu SLK.

Výbor v sledovanom období od 1. augusta 2016 do 31. júla 2017 zasadal 2x: konštitučné prípravné rokovanie vzhľadom na ukončenie činnosti pôvodného zloženia výboru sa konalo za prítomnosti prezidenta SLK MUDr. Mariana Kollára v priestoroch SLK dňa 7. septembra 2016; druhé rokovanie pracovného charakteru sa uskutočnilo 2. mája 2017. Na druhom zo spomínaných rokovaní bol spracúvaný návrh nového Volebného poriadku do orgánov SLK a návrh pripomienok k návrhu zákona o zdravotnej starostlivosti v problematike ambulantnej pohotovostnej služby, ktoré boli následne zaslané ministrovi zdravotníctva SR, ktorý využil možnosť konzultácie s SLK ešte v štádiu pred uskutočnením medzirezortného pripomienkového konania. Napriek tomu, že Stály výbor SLK pre legislatívu v sledovanom období fyzicky zasadal len 2x, ako vyplýva z nasledovného odpočtu činnosti, je plne funkčná mailová a telefonická komunikácia, v rámci ktorej sa úspešne darí reagovať na aktuálne výzvy na novelizáciu právnych predpisov a podobne napriek obvykle príliš krátkemu času (15 dní na vyjadrenie) poskytnutému na vyjadrenie.

Vďaka uvedenej aktívnej prakticky každodennej mailovej a telefonickému komunikácii s vedením a sekretariátom SLK a advokátskou kanceláriou, ktorým za to patrí poďakovanie, sa Slovenská lekárska komora v sledovanom období snemu zaoberala pripomienkovaním 30 dokumentov legislatívnej a nelegislatívnej povahy, ktoré boli v sledovanom období buď prístupné na verejné pripomienkovanie na právnom a informačnom portáli Slov-lex www.slov-lex.sk alebo ich SLK obdržala na vyjadrenie priamo od MZ SR alebo od iného príslušného kompetentného orgánu. Oproti poslednému sledovanému obdobiu (august 2015 až 31. júl 2016), kedy sa legislatívny výbor SLK zaberá spolu 15 dokumentmi, ide o nárast o 100 %. Prehľad o výkonnosti SLK v oblasti legislatívy s predchádzajúcimi obdobiami, z ktorých sú dáta k dispozícii (viď pripomienkové konania za roky 2008-2017 in stará webová stránka SLK) je uvedené v Grafe č. 1.

Graf 1



Okrem toho SLK v sledovanom období v spolupráci so Stálym výborom SLK pre vzdelávanie 2 vlastné priame interné iniciatívy priamo alebo nepriamo evokujúce budúce zásahy do platných právnych predpisov upravujúcich problematiku zdravotníctva. V spolupráci so Stálym výborom SLK pre zahraničie poskytol 2 prepracované komplexné informácie pre partnerov v zahraničí, z toho jednu pre Európsky parlament a participoval na vypracovaní 1 správy pre stále zastúpenie Európskej komisie na Slovensku (november 2016). Na základe iniciatívy Stáleho výboru SLK pre vnútorný život bolo iniciované doplnenie Správy Slovenského národného strediska pre ľudské práva o práva lekárov a pacientov a vypracovanie analýzy tzv. nadlimitných výkonov pre lepšie presadzovanie úprav týkajúcich sa financovania ambulantnej zdravotnej starostlivosti. Ide spolu o ďalších 5 dokumentov.

Z týchto 30+7 dokumentov malo 17 dokumentov charakter návrhov právnych predpisov a 20 dokumentov bolo nelegislatívnej povahy. Vyššie uvedený 100 % nárast pripomienkovania návrhov právnych predpisov oproti predchádzajúcemu obdobiu bol spôsobený jednak volebným charakterom kalendárneho roka 2016, kedy sa v úvode roka konali voľby do Národnej rady Slovenskej republiky a s tým súvisiace organizačné a personálne zmeny na ústredných orgánoch štátnej správy a prirodzene sa teda aj na týchto kompetentných orgánoch pripravovalo menej dokumentov určených na medzirezortné pripomienkové konanie, ale aj skutočnosťou, že v priebehu roka 2017 sa zlepšila komunikácia s MZ SR natoľko, že SLK má stále častejšie možnosť sa vyjadrovať k dokumentom legislatívnej a nelegislatívnej povahy ešte v štádiu pred ich predložením do medzirezortného pripomienkového konania.

Kompletné znenie uplatnených pripomienok a odoslaných listov týkajúcich sa pripomienkovania návrhov právnych predpisov a dokumentov nelegislatívnej povahy, ktoré boli sprístupnené na portáli Slov-lex, je pre členov komory dostupné **za rok 2016** (II. polrok) na starej internetovej stránke Slovenskej lekárskej komory s prístupom z nového webu www.lekom.sk na dolnej lište stránky pod názvom „Stará verzia webu“, podmenu v ľavej lište „Legislatívny výbor SLK“, preklik na „Pripomienky LV SLK“ – rok 2016 a **za rok 2017** (I. polrok) na novej internetovej stránke SLK v časti menu na hornej lište novej stránky pod názvom „O nás“, podmenu „Stále výbory SLK“, preklik na „Stály výbor SLK pre legislatívu“, „Aktivity“, „Pripomienky legislatívneho výboru SLK“ - rok 2017.

Spolupráca

Na základe platných dohôd postupovala aj v období od augusta 2016 až júla 2017 pri príprave niektorých pripomienok dokumentov spoločného záujmu v spolupráci so Slovenskou lekárskou spoločnosťou (Memorandum o spolupráci v oblasti vzdelávania, legislatívy a mediálnej komunikácie z roku 2015) a členmi Konzorcia zdravotníckych komôr (neformálne združenie), pre ktorého rokovania poskytuje Slovenská lekárska komora poskytuje priestory a administratívno-technické zázemie historicky už od roku 2007 a ktorého je členom všetkých 11 stavovských organizácií v zdravotníctve zriadených priamo zákonom č. 578/2004 Z. z..

A/ V spolupráci so Slovenskou lekárskou spoločnosťou sa v období od augusta 2016 do 31. júla 2017 Slovenská lekárska komora **tematicky** zaoberala alebo ešte zaoberá pripomienkovaním, prerokovaním pripomienok a ďalšími súvisiacimi rokovaniami, iniciatívami a spracovaním dokumentov ku:

1. Metodike pre tvorbu a implementáciu štandardných diagnostických a štandardných terapeutických postupov (november 2016) a Štatútu komisie MZ SR pre tvorbu a implementáciu štandardných diagnostických a štandardných terapeutických postupov (december 2016, marec 2017)
2. Návrhu novely zákona o dani z príjmov (február až marec 2017 a jún 2017):
 - a. peňažné a nepeňažné plnenie – žiadosť o zrovnoprávnenie s inými povolaniami, zjednodušenie vykazovania,
 - b. odpočítateľná položka z dane za vlastné výdavky zdravotníckeho pracovníka na jeho sústavné vzdelávanie vo výške 700 € ročne,
 - c. odpočet z dane pri výdavkoch iných organizácií ako sú farmafirmy, ak prispievajú na sústavné vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov,
 - d. stavovské organizácie ako prijímatelia 2 % z dane a
 - e. oslobodenie poskytovateľov zdravotnej starostlivosti 1. od povinnosti uhradiť odvody z neuhradených fakturovaných záväzkov a od úhrad predpísaného poistného (nemocenského, dôchodkového) aj spätne v prípade, že sú držiteľmi dvoch a viac licencií (napríklad licencia na výkon odborného zástupcu + licencia na samostatnú zdravotnícku prax) a to vtedy, ak najmenej pri jednej licencií zdravotnícky pracovník/poskytovateľ zdravotnej starostlivosti platil alebo platí poistné riadne a včas,

3. Katalógu zdravotníckych výkonov – zoznam rokovaní k jednotlivým výkonom je uvedený v prílohe tejto správy (spolu 18 spoločných rokovaní zástupcov SLK a SLS na MZ SR, kde postupovali koordinovane a spoločne)
4. Kritériám Asociácie inovatívneho farmaceutického priemyslu na posudzovanie lokalít odborných vzdelávacích podujatí (marec 2017)
5. Koncepcii výstavby Univerzitetnej nemocnice Bratislava (marec 2017) – návrh na kompletné prepracovanie
6. Návrhu zákona o zlúčení Slovenskej zdravotníckej univerzity s Univerzitou Komenského Bratislava (júl 2017) – návrh na stiahnutie z medzirezortného pripomienkového konania a
7. Návrhu smerníc SLK a SLS pre Akreditačnú radu Slovenska k procesu sledovania a hodnotenia úrovne jednorazových vzdelávacích aktivít – vypracovanie chýbajúceho predpisu a podpora systému hodnotiteľov kvality vzdelávania.

Väčšina uplatňovaných pripomienok a návrhov sa uskutočňuje na spoločnom hlavičkovom papieri SLK a SLS, ktorý sa medzitým začal štandardne používať. Plné znenie dokumentov viazucich sa k spolupráci SLK so SLS uverejňuje SLK priebežne na svojej internetovej stránke www.lekom.sk nielen v časti venovanej činnosti Stáleho výboru SLK pre legislatívu, ale v témach presahujúcich pôsobnosť legislatívneho výboru SLK aj v časti horného menu stránky „Odborní partneri“, preklik na podmenu „Spolupráca so SLS“.

B/ V spolupráci s členmi Konzorcía zdravotníckych komôr sa v období od augusta 2016 do 31. júla 2017 Slovenská lekárska komora tematicky venovala:

8. Návrhu zákona o registri mimovládnych neziskových organizácií (január 2017) – komory ako organizácie splňajúce charakteristické znaky mimovládnych neziskových organizácií
9. Návrhu novely zákona o poskytovaní dotácií Ministerstvom zdravotníctva Slovenskej republiky – žiadosť o dotáciu na prenesený výkon štátnej správy vykonávaný komorou (marec 2017)
10. Návrhu novely zákona o dani z príjmov (február až marec 2017, jún 2017) - peňažné a nepeňažné plnenie; odpočítateľná položka z dane za vlastné výdavky zdravotníckeho pracovníka na jeho sústavné vzdelávanie vo výške 700 € ročne; odpočet z dane pri výdavkoch iných organizácií ako sú farmafirmy, ak prispievajú na sústavné vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov; stavovské organizácie ako prijímatelia 2 % z dane a oslobodenie poskytovateľov zdravotnej starostlivosti 1. od povinnosti uhradiť odvody z neuhradených fakturovaných záväzkov a od úhrad predpísaného poistného (nemocenského, dôchodkového) aj spätne v prípade, že sú držiteľmi dvoch a viac licencií (napríklad licencia na výkon odborného zástupcu + licencia na samostatnú zdravotnícku prax) a to vtedy, ak najmenej pri jednej licencií zdravotnícky pracovník/poskytovateľ zdravotnej starostlivosti platil alebo platí poistné riadne a včas,
11. Návrhu novely zákona o poskytovaní dotácií Úradom podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (júl 2017) – žiadosť o dotáciu na úlohy vykonávané komorou pre a v záujme štátu v súvislosti s e-Government a e-Health.

Stavovské organizácie v zdravotníctve podporili pripomienky uplatnené Slovenskou lekárskou komorou k uvedeným dokumentom vložením rovnakých alebo obdobných pripomienok na portál www.slov-lex.sk za svoju organizáciu. Prakticky štandardne spolupracujú a pripomienky SLK na portáli Slov-lex podporujú najmä Slovenská komora zubných lekárov, Slovenská lekárnická komora, Slovenská komora sestier a pôrodných asistentiek, Slovenská komora klinických fyzikov, laboratórnych diagnostikov, klinických logopédov a liečebných pedagógov, Slovenská komora psychológov, Slovenská komora fyzioterapeutov a Slovenská komora zdravotníckych záchranárov. Podľa problematiky tiež Slovenská komora zubných technikov a Slovenská komora ortopedických technikov.

Dokumenty viažuce sa k spolupráci SLK s členmi Konzorcia zdravotníckych komôr uverejňuje SLK priebežne na svojej internetovej stránke www.lekom.sk nielen v časti venovanej činnosti Stáleho výboru SLK pre legislatívu, ale v témach presahujúcich pôsobnosť legislatívneho výboru SLK aj v časti horného menu stránky „Odborní partneri“, preklik na podmenu „Spolupráca s komorami“.

Individuálne len SLK uplatnené pripomienky a návrhy

V druhej polovici roka 2016 a prvej polovici 2017 SLK samostatne pripomienkovala právne predpisy a materiálny nelegislatívneho charakteru **na nasledovné témy:**

12. Návrhu novely zákona o zdravotnom poistení (august 2016) – oznamovanie zmeny poisťovne poskytovateľovi zdravotnej starostlivosti
13. Návrh pripomienok ku kompetenciám sestier a zdravotníckych asistentov (november 2016) – podpora posilnenia kompetencií zdravotníckych asistentov
14. Návrhu inovovanej koncepcie ZZS (január 2017) – kompetencie lekárov ZZS, urgentné príjmy – aspekt cesta pacienta, transporty novorodencov – návrh na dopracovanie
15. Návrhu novely zákona o zdravotnej starostlivosti – problematika ambulantnej pohotovostnej služby a doplnkových ordinačných hodín (január, apríl a máj 2017)
16. Návrhu novely zákona o sociálnom poistení – problematika odpustenia úhrady predpísaného poistného v prípade dvoch licencií (marec 2017) + otvorený list ministrovi práce, sociálnych vecí a rodiny
17. Správe o plnení národného akčného plánu pre deti a návrhu na aktualizáciu (marec 2017) – problematika zdravotne ohrozených detí
18. Návrhu novely zákona o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia – problematika pracovnej zdravotnej služby (marec 2017)
19. Dokument INEKO – súbor nesprávnych alebo nesprávne interpretovaných dát v zdravotníctve (marec 2017)
20. Návrh zákona o štátnom fonde rozvoja bývania (apríl 2017) – žiadosť o podporu pre mladých začínajúcich lekárov na obnovu ambulancií
21. Národný program reforiem (apríl 2017) – ukazovatele odvrátiteľná úmrtnosť liečiteľná/odvrátiteľná úmrtnosť preventabilná
22. Návrh zákona o zabezpečovaní kvality vysokoškolského vzdelávania (apríl 2017)
23. Test proporcionality k smerniciam EÚ týkajúcim sa regulácie zdravotníckych povolání (apríl 2017)

24. Novela zákona o podmienkach úhrady liekov, zdravotníckych pomôcok a dietetických potravín z verejného zdravotného poistenia (júl 2017)
25. Projekt centier integrovanej zdravotnej starostlivosti MZ SR (apríl a júl 2017) – zásadné pripomienky (65 konkrétnych) – vysoko rizikový projekt pre potenciálne zapojených lekárov, nezabezpečená trvalá udržateľnosť, nerešpektovanie definície primárnej zdravotnej starostlivosti panelom expertov EK z 10. júla 2014 http://www.vpl.sk/files/file/uvodna/004_definitionprimarycare_sk.pdf.

Z vyššie uvedeného výpočtu vyplýva, že ide o tematicky širokú škálu problémov, o ktorých riešenie sa SLK v rámci činnosti Stáleho výboru SLK pre legislatívu snaží a ktoré vyplývajú jednak z poslania SLK chrániť práva a záujmy lekárov v súvislosti s výkonom lekárskeho povolania, strategických dokumentov prijatých SLK (napr. Strategický rámec politiky SLK do roku 2020 prijatý snemom SLK 24. septembra 2016) ako aj ďalších vnútorných komorových dokumentov a predpisov a z príslušných rozhodnutí a uznesení Snemu, Rady a Prezídia SLK.

Akceptované pripomienky

A/ Lekári sú od 1.1.2017 chránené osoby

14. júla 2015 Slovenská lekárska komora na základe predchádzajúcej žiadosti Slovenskej komory zdravotníckych záchranárov podporila iniciatívu tejto komory v jej snahe o zabezpečenie postavenia zdravotníckeho pracovníka ako chránenej osoby v Trestnom zákone. Následne Slovenská lekárska komora participovala na legislatívnom riešení problematiky s rozhodujúcim poradným hlasom pre MZ SR ako aj na prieskume potrebnom k vecnému odôvodneniu návrhu zákona ohľadne charakteru a frekvencie násillia na zdravotníckych pracovníkoch v uplynulom období, na ktorom participovalo viacero stavovských organizácií v zdravotníctve. Podľa tohto prieskumu organizovaného Slovenskou komorou zdravotníckych záchranárov sa len v roku 2016 sa vo vzorke 586 respondentov až 60 % zdravotníckych pracovníkov stretlo s verbálnou a fyzickou agresiou, 70 % čelilo nebezpečnému vyhrážaniu a 10 % sa stalo obeťami ublíženia na zdraví. Úprava Trestného zákona, na základe ktorej ten, kto napadne zdravotníckeho pracovníka dostane automaticky vyšší trest, sa stala súčasťou zákona č. 316/2016 Z. z. o uznávaní a výkone majetkového rozhodnutia vydaného v trestnom konaní v Európskej únii. Zákon nadobudol účinnosť 1.1.2017. Od začiatku roka 2017 sú teda lekári podľa zákona chránenými osobami.

B/ Ambulantná pohotovostná služba

Na základe podnetu Slovenskej lekárskej komory Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky vypracovalo návrh novely zákona o zdravotnej starostlivosti a súvisiacich predpisov k problematike ambulantnej pohotovostnej služby, ktorý sa v máji 2017 vyskytoval na portáli Slov-lex v medzirezortnom pripomienkovom konaní. Minister zdravotníctva Slovenskej republiky JUDr. Ing. Tomáš Drucker dodatočne akceptoval aj pripomienky vznesené členskou základňou SLK na prezentáciách návrhu koncepcia ministrom zdravotníctva v jednotlivých regiónoch, ktoré predchádzali predloženiu návrhu zákona do medzirezortného pripomienkového konania.

C/ Štandardné diagnostické a terapeutické postupy

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky – Sekcia zdravia – Oddelenie pre prípravu štandardných diagnostických a terapeutických postupov - čiastočne akceptovalo pripomienky SLK týkajúce sa prípravy štandardných postupov. Kompletná odpoveď MZ SR k spôsobu zapracovania pripomienok SLK opakovane uplatnených spoločne so SLS (naposledy v marci 2017) je k dispozícii na internetovej stránke SLK online https://lekom.sk/files/Staly_vybor_pre_legislativu/JUU_Pripomienky_k_stdg_a_stth_postupo_v. MZ SR akceptovalo hlavne pripomienku zapojenia SLK a SLS do tvorby a implementácie štandardov ako strešných partnerov a pripustilo aj tvorbu interdisciplinárnych štandardov ako rešpektovanie prirodzeného trendu aktuálne najvýraznejšie prezentovaného Európskou komisiou najmä v primárnej zdravotnej starostlivosti, podľa ktorého má byť zdravotná starostlivosť poskytovaná v interdisciplinárnych a multiprofesionálnych tímoch odborníkov.

V porovnaní s predchádzajúcim obdobím od augusta 2015 do júla 2016 ide o 300 % nárast, keď MZ SR v tom čase akceptovalo iba spoločný návrh SLK a SLS týkajúci sa stiahnutia návrhu novej vyhlášky o kritériách a spôsobe hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov z medzirezortného pripomienkového konania. A aj keď možno konštatovať, že komunikácia a spolupráca s MZ SR s SLK sa v uplynulom období posledného roka zlepšila a SLK dostáva niektoré dokumenty na vyjadrenie aj mimo medzirezortného pripomienkového konania (štandardné dg a th postupy, ambulantská pohotovostná služba, centrá integrovanej zdravotnej starostlivosti) v interpretácii výsledkov nie je v žiadnom prípade možné konštatovať spokojnosť, pretože akceptované boli v podstate len 3 pripomienky z uplatnených 30 dokumentov, čo je zatiaľ len 10 % úspešnosť.

Zamieňanie si vnútroministerského pripomienkového konania na MZ SR za vnútrorezortné pripomienkové konanie zo strany MZ SR bez zapojenia relevantných partnerov (napríklad návrh o zlúčení SZU s UK, kde SLK konštatovala slabú komunikáciu a preto navrhla vytvorenie pracovnej skupiny MZ SR, slabú predbežnú informačnú kampaň, atď.) v spojení len s 15-dňovým medzirezortným pripomienkovým konaním na portáli Slov-lex, nepochopenie a z dôvodu fluktuácie pracovníkov alebo iných dôvodov aj neochota riešiť skutočné problémy rezortu zdravotníctva zo strany kompetentných orgánov, nijako neprispievajú ku kvalite predkladaných materiálov ani k zlepšeniu celkovej situácie v zdravotníctve. Napriek tomu SLK bude pokračovať v aktivitách, ktoré považuje za zmysluplné a potenciálne všeobecne prospešné.

V Bratislave, 3. augusta 2017.

Na správe spolupracovali:

MUDr. Ernest Sivík – predseda Stáleho výboru SLK pre legislatívu

PhDr. Kvetoslava Kotrbová, PhD., MPH – špecialistka SLK pre koncepčné záležitosti

Mgr. Zdeno Seneši - Advokátska kancelária Škodler and Partners, s r .o. Bratislava

Mgr. Lenka Soľavová – tajomníčka Stáleho výboru SLK pre zahraničie

Pripomienky a rokovania ku Katalógu zdravotných výkonov

- 21.2.2017 – psychiatria, psychoterapia, klinická psychológia, klinická logopédia a liečebná pedagogika
- 10.3.2017 - tráviaci a endokrinný systém
- 16.3.2017 – urológia
- 21.3.2017 - kardiológia
- 23.3.2017 – špecifické výkony a FBLR
- 23.3.2017 - maxilofaciálna chirurgiu
- 27.3.2017 – rádiológia (za SLK sa zúčastnil MUDr. Ivan Vulev)
- 28.3.2017 – oftalmológia (za SLK sa zúčastnila MUDr. Adriana Kristofovičová)
- 28.3.2017 - oftalmológie, kože, endokrinného systému a farmakotestov (za SLK sa zúčastnila MUDr. Gabriela Kollatorová)
- 29.3.2017 - očkovanie v perspektívach
- 6.4.2017 - FBLR a špecifické výkony (psychiatria, psychoterapia, klinická psychológia, klinická logopédia a liečebná pedagogika) – za SLK sa zúčastnila MUDr. Gabriela Majerníková
- 21.4.2017 - gynekológia
- 9.5.2017 - zubné lekárstvo
- 17.5.2017 – FBLR – za SLK sa zúčastnila MUDr. Edita Hlavačková
- 18.5.2017 - Zoznam zdravotných výkonov_AZS
- 24.5.2017 - schvaľovanie všeobecných výkonov – za SLK sa zúčastnili MUDr. Edita Hlavačková a MUDr. Katarína Šimovičová
- 1.6.2017 - nervového systému, kardiovaskulárneho systému, koža a podkožie, eliminačné metódy, výkony súvisiace s transplantáciou orgánov
- 29.6.2017 - schvaľovanie všeobecných výkonov – trieda: komplexné vyšetrenia, ciele vyšetrenia, kontrolné vyšetrenia, preventívne vyšetrenia, konzíliá, konzultácie, návštevy, depistáž, observácia, rady, edukácie, usmernenia, informácie, vyhodnotenia a odporúčania, iné inde nezaradené výkony, žiadosti – protokoly – dotazníky, hlásenia, správy, potvrdenia na preukazy, dokumentácia.

Vypracovala: Mgr. L. Soľavová, sekretariát SLK.

V Bratislave, 8. augusta 2017.