

## **SPRÁVA LEGISLATÍVNEHO VÝBORU SLK ZA ROK 2016**

Správu predkladá: MUDr. Katarína Šimovičová, predsedníčka LV SLK.

Nakoľko úvod roka 2016 (marec) bol významne ovplyvnený skutočnosťou, že sa v ňom konali voľby do Národnej rady Slovenskej republiky s nasledujúcou výmenou riadiacich pracovníkov na všetkých ministerstvách vrátane ministerstva zdravotníctva, Slovenská lekárska komora mala možnosť reálne predkladať vlastné návrhy a pripomienkovať dokumenty MZ SR na novom portáli určenom pre pripomienkovanie právnych predpisov [www.slov-lex.sk](http://www.slov-lex.sk) prakticky až od mája 2016. V tomto krátkom období nebol na portáli [www.slov-lex.sk](http://www.slov-lex.sk) uverejnený ani jeden právny predpis, ktorý by sa týkal pôsobnosti SLK.

Slovenská lekárska komora sa od ostatného snemu (t. j. od septembra 2015 do 31. júla 2016) zaoberala pripomienkovaním pätnástich dokumentov legislatívnej a nelegislatívnej povahy, ktoré boli v uplynulom období prístupné na verejné pripomienkovanie na Portáli právnych predpisov Slovenskej republiky [www.portalpravnychpredpisov.sk](http://www.portalpravnychpredpisov.sk) a štyrmi dokumentmi, ktoré SLK obdržala na vyjadrenie priamo od MZ SR. Z týchto 15 dokumentov malo 11 dokumentov charakter právnych predpisov a 4 dokumenty boli nelegislatívnej povahy. Okrem toho SLK v sledovanom období vyvinula 2 vlastné priame iniciatívy, vyžadujúce legislatívny zásah do platných právnych predpisov.

Slovenská lekárska komora a Slovenská lekárska spoločnosť spoločne pripomienkovali návrh novej vyhlášky Ministerstva zdravotníctva SR o kritériách a spôsobe hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov, ktorý sa v tom čase nachádzal na portáli právnych predpisov v medzirezortnom pripomienkovom konaní. Návrhom novej vyhlášky by sa podľa zámeru MZ SR mala súčasne zrušiť aktuálne platná vyhláška s rovnakým názvom. Obidve organizácie spoločne žiadali ministra zdravotníctva, aby návrh vyhlášky pre jej závažné odborné nedostatky stiahol z ďalšieho legislatívneho procesu a zosúladiť ho (prípadne aj platný zákon o poskytovateľoch) s už zaužívanými európskymi štandardmi v Európskej únii. SLK spolu so SLS konštatovali, že predložený návrh vyhlášky je oveľa horší ako platná vyhláška č. 366/2005 Z. z.. V častiach týkajúcich sa sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov návrh podporili aj Slovenská resuscitačná rada a Slovenský Červený kríž. Vložením totožných alebo obdobných pripomienok na portál právnych predpisov za svoju organizáciu podporili pripomienky SLK a SLS aj Slovenská komora sestier a pôrodných asistentiek, Slovenská lekárska komora, Slovenská komora zubných technikov, Slovenská komora psychológov, Slovenská komora iných zdravotníckych pracovníkov, Slovenská komora fyzioterapeutov a Slovenská komora medicínsko-technických pracovníkov. Návrh vyhlášky na portáli právnych predpisov odmietli aj Konfederácia odborových zväzov a Slovenský odborový zväz zdravotníctva a sociálnych služieb.

### **Iniciatívy**

Prvou z vyššie spomínaných vlastných iniciatív Slovenskej lekárskej komory z konca tohto roka bolo poskytnutie konkrétneho návrhu textu na úpravu ustanovení zákona č. 578/2004 Z. z. v platnom znení v častiach týkajúcich sa

- a) regulácie zdravotníckeho povolania lekár prostredníctvom povinnej registrácie,
- b) optimalizácie siete poskytovateľov zdravotnej starostlivosti a
- c) problematiky lekárskej služby prvej pomoci

Uvedené návrhy boli MZ SR poskytnuté na základe predchádzajúcej neformálnej komunikácie s ministrom zdravotníctva MUDr. Viliamom Čislákom, MBA, MPH a boli podrobne prerokované na pracovnom stretnutí na najvyššej úrovni na MZ SR dňa 15. decembra 2015.

Druhou iniciatívou bolo vstúpenie prezidenta SLK v Ústavnoprávnom výbore NR SR v súvislosti s návrhom nového zákona o tvorbe právnych predpisov a Zbierke zákonov Slovenskej republiky, kde Slovenská lekárska komora s podporou ďalších komôr v zdravotníctve žiadala doplnenie stavovských

organizácií v zdravotníctve ako subjektov, ktorých podávané pripomienky majú mať charakter hromadnej podanej pripomienky. Uvedené by zabezpečilo viac možností pre SLK na presadenie potrebných legislatívnych a nelegislatívnych opatrení na zlepšenie postavenia lekárov a pacientov v systéme poskytovania zdravotnej starostlivosti na Slovensku.

Slovenská lekárska komora pripravila návrh novely zákona č. 355/2007 Z.z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorého obsahom je návrh, aby povinnosť hlásenia odmietnutia povinného očkovania prešla z poskytovateľov zdravotnej starostlivosti na zdravotné poisťovne.

## **Pripomienkovanie**

V druhej polovici roka 2015 a prvej polovici roka 2016 SLK pripomienkovala nasledovné právne predpisy:

1. návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (problematika tzv. peňažného a nepeňažného plnenia),

2. návrh zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých predpisov (problematika pracovnej zdravotnej služby),

3. návrh zákona o uznávaní dokladov o vzdelaní a o odborných kvalifikáciách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (problematika uplatňovania tzv. výstražného mechanizmu medzi členskými štátmi EÚ),

4. návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (problematika regulácie zdravotníckeho povolania prostredníctvom povinnej registrácie, optimalizácia siete poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, zjednodušenie správnych konaní vedených komorou a problematika transportu novorodencov),

5. návrh zákona o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov (protiústavnosť použitia prostriedkov zdravotného poistenia na financovanie športovcov),

6. legislatívne pravidlá vlády SR a štatút Legislatívnej rady vlády SR (postavenie komôr ako organizácií podávajúcich pripomienky charakteru hromadnej pripomienky) (pripomienkované 2x – raz v roku 2015 a raz vo februári 2016)

7. návrh nariadenia vlády SR, ktorým sa menilo a dopĺňalo nariadenie vlády SR č. 296/2010 Z. z. o odbornej spôsobilosti na výkon zdravotníckeho povolania, spôsobe ďalšieho vzdelávania zdravotníckych pracovníkov, sústave špecializačných odborov a sústave certifikovaných pracovných činností v znení neskorších predpisov

8. vyhláška MZ SR č. 366/2005 Z. z. o kritériách a spôsobe hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov v znení neskorších predpisov (zjednodušenie systému kreditov, zavedenie CPD - Continual Professional Development do štruktúry sústavného vzdelávania, vyššie ohodnotenie aktívnej účasti, vyššie % prenášaných kreditov a podobne)

9. návrh Štatútu riadiacej komisie pre dohľad nad vypracovaním štandardných diagnostických a štandardných terapeutických postupov Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky,

10. návrh štatútu Pracovnej skupiny pre vypracovanie štandardného diagnostického a terapeutického postupu Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky a

## 11. návrh Metodiky na zabezpečenie jednotného postupu na vypracovanie štandardných diagnostických a terapeutických postupov Ministerstva zdravotníctva SR

Kompletné znenie uplatnených pripomienok a odoslaných listov týkajúcich sa pripomienkovania návrhov právnych predpisov a dokumentov nelegislatívnej povahy, ktoré boli sprístupnené na portáli právnych predpisov, je pre členov komory dostupné na internetovej stránke Slovenskej lekárskej komory [www.lekom.sk](http://www.lekom.sk) v časti Legislatívny výbor SLK, preklik na Pripomienky LV SLK – rok 2015 a Pripomienky LV SLK – rok 2016.

### Akceptované pripomienky

#### 24.3.2016

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky oficiálne oznámilo, že zastavilo legislatívny proces týkajúci sa návrhu úplne novej vyhlášky č. ..../2016 Z. z. o kritériách a spôsobe hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov, ktorá sa 5. februára 2016 nachádzala v medzirezortnom pripomienkovom konaní.

Uvedené nastalo nesporne aj vďaka spoločnej iniciatíve Slovenskej lekárskej komory, Slovenskej lekárskej spoločnosti, Slovenského Červeného kríža, Slovenskej resuscitačnej rady a niektorých stavovských organizácií v zdravotníctve (iniciatívu vloženie totožných alebo obdobných pripomienok na portál právnych predpisov za svoju organizáciu podporili Slovenská komora sestier a pôrodných asistentiek, Slovenská lekárska komora, Slovenská komora zubných technikov, Slovenská komora psychológov, Slovenská komora iných zdravotníckych pracovníkov, Slovenská komora fyzioterapeutov a Slovenská komora medicínsko-technických pracovníkov), ktoré podporili zásadné pripomienky SLK a SLS, v ktorých žiadali ministra zdravotníctva o stiahnutie tohto návrhu vyhlášky z ďalšieho legislatívneho pokračovania pre jeho závažné odborné nedostatky a rozpor s európskymi štandardmi v oblasti sústavného vzdelávania. Slovenská lekárska komora a Slovenská lekárska spoločnosť budú v najbližšom období požadovať, aby sa Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky vrátilo k návrhom Slovenskej lekárskej komory a Slovenskej lekárskej spoločnosti na drobné úpravy platnej vyhlášky MZ SR č. 366/2005 Z. z., ktoré spoločne uplatnili v podaní adresovanom zastupujúcej generálnej riaditeľke Sekcie zdravia dňa 4. novembra 2015 a ktoré sú plne v súlade s európskymi štandardmi o sústavnom vzdelávaní.

Na zapracovanie zmien požadovaných SLK a SLS postačuje novela platnej vyhlášky. V prípade potreby sú obidve organizácie pripravené participovať aj na úprave zákona o poskytovateľoch v príslušných častiach týkajúcich sa sústavného vzdelávania tak, aby boli európsky kompatibilné.

V Bratislave, 24. august 2016.

Na správe spolupracovali:

PhDr. Kvetoslava Kotrbová, PhD., MPH – špecialistka SLK pre koncepčné záležitosti

Mgr. Zdeno Seneši, Advokátska kancelária Škodler and Partners Bratislava