



SLOVENSKÁ LEKÁRSKA KOMORA

PREZIDENT, Račianska 42/A, 831 02 Bratislava

Vážený pán
Ing. Peter Pellegrini
podpredseda vlády Slovenskej republiky pre
investície a informatizáciu
Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a
informatizáciu
Štefánikova 15
811 05 Bratislava

Váš list číslo/zo dňa:	Naše číslo:	Vybavuje/linka:	V Bratislave, dňa
	SLK 5389-026/2017	PhDr. K. Kotrbová, PhD., MPH	12. júla 2017
		Mgr. Z. Seneši	

VEC: Zásadné pripomienky Slovenskej lekárskej komory k návrhu zákona o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu¹⁾

Vážený pán podpredseda vlády,

Slovenská lekárska komora uplatňuje k uvedenému návrhu zákona nasledovné **zásadné pripomienky**:

1. V § 3 sa pripája písmeno j), ktoré znie: „j) na tvorbu, udržiavanie a rozvoj zdrojových registrov^{1a)} spravovaných samosprávnymi stavovskými organizáciami v zdravotníctve podľa predpisu^{1b)} dôležitých pre tvorbu národných registrov podľa osobitného predpisu^{1c)} a na elektronické spracovanie hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov podľa osobitného predpisu.^{1d)}“

Poznámky pod čiarou k odkazom^{1a)} až ^{1d)} znejú:

^{1a)} § 64 a § 78a zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

^{1b)} § 43 až 47h zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

^{1c)} § 3 ods. 1 písm. a) body 1. a 2. a § 3 ods. 2 písm. c) a e) zákona č. 153/2013 Z. z. o národnom zdravotníckom informačnom systéme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

^{1d)} § 42 zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“

1) <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2017/525>

Odôvodnenie: Slovenská lekárska komora navrhuje, aby štát prostredníctvom Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu poskytoval pravidelné dotácie na tvorbu, aktualizáciu a rozvoj nimi vedených registrov, ktoré vznikajú na základe nimi vykonávaného preneseného výkonu štátnej správy a sú zdrojovou informačnou bázou na tvorbu národných registrov.

Na základe zákona o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti vykonáva 11 stavovských organizácií taxatívne vymenovaných v citovanom zákone prenesený výkon štátnej správy, na základe ktorého ich štát súčasne zaviazal vytvoriť, aktualizovať a viesť súvisiace registre, ktoré sú východiskovou bázou pre následnú tvorbu národných registrov.

Štát týmto konkrétne v zákone vymenovaným stavovským organizáciám ukladá zákonnú povinnosť hodnotiť sústavné vzdelávanie každého zdravotníckeho pracovníka, viesť registre všetkých zdravotníckych pracovníkov vykonávajúcich zdravotnícke povolanie podľa ním určených pravidiel, vydávať licencie a viesť register licencií.

Od roku 2004, kedy bolo povinné členstvo v stavovských organizáciách nahradené povinnou registráciou, štát na túto činnosť, ktorú od zdravotníckych stavovských organizácií požaduje, nijako finančne neprispieva a zákonom stanovené poplatky registrovaných zdravotníckych pracovníkov, pre ktorých sa táto činnosť na základe zákona vykonáva, nepokrývajú ani potrebné náklady na ich zabezpečenie. Toto spôsobuje útlm originálnych samosprávnych činností stavovských organizácií na úkor dobrovoľných členov. Pri niektorých komorách až vo forme hrozby bankrotu organizácií.

Nepovažujeme za etické požadovať pokrytie nákladov, ktoré si u stavovských organizácií uvedených v zákone objednáva štát, z príspevkov dobrovoľných členov a takto nútiť stavovské organizácie členské príspevky neúmerne zvyšovať. Stavovské organizácie si chcú uložené zákonné povinnosti plniť, ale nie na úkor dobrovoľných členov.

Spoločná žiadosť stavovských organizácií z uplynulého obdobia adresovaná ministerstvu zdravotníctva (rok 2014), kedy bola na základe jednotlivých rozpočtov a nákladov stavovských organizácií vyčíslená požiadavka na zvýšenie registračného poplatku zdravotníckeho pracovníka na 60 € ročne tak, aby boli náklady na tieto činnosti adekvátne finančne kryté zo strany všetkých zdravotníckych pracovníkov, ktorých sa činnosť dotýka, bola uspokojená len minimálne (na marginálnej úrovni 15 € ročne), čo absolútne nevyhovuje. Žiadosť Slovenskej lekárskej komory, aby sa stavovské organizácie v zdravotníctve mohli stať prijímateľom 2 % z dane, pretože spĺňajú všetky znaky mimovládnej neziskovej organizácie, taktiež ešte stále nebola akceptovaná. Žiadosť o poskytnutie dotácie uplatnená spoločne stavovskými organizáciami pri nedávnej novele zákona o poskytovaní dotácií v rezorte zdravotníctva bola (marec 2017) bola taktiež zamietnutá s odôvodnením, že zákon MZ SR je primárne určený na vedu a výskum v zdravotníctve. Poskytnutie finančné príspevku štátu komorám na výkon ním požadovaných činností tak zostalo opätovne nedoriešené.

Preto sa na zabezpečenie plynulého pokračovania vo výkone uvedených činností stavovskými organizáciami navrhuje poskytovanie dotácie od Úradu podpredsedu vlády pre investície a informatizáciu.

2. V § 3 sa pripájajú nové odseky odsek 5 až 9, ktoré znejú:

„(5) Dotácia podľa § 3 písm. j) sa poskytuje výlučne samosprávnej stavovskej organizácii v zdravotníctve podľa osobitného predpisu (§ 4 ods. 1 písm. m)) na

- a) úhradu nákladov spojených s vedením registra podľa príslušného zdravotníckeho povolania podľa osobitného predpisu, vrátane administratívnych, personálnych a iných preukázateľne vynaložených nákladov,

- b) úhradu nákladov spojených s vedením registra licencií podľa osobitného predpisu, vrátane administratívnych, personálnych a iných preukázateľne vynaložených nákladov a
- c) úhradu nákladov spojených s elektronickým spracovaním hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov podľa osobitného predpisu, vrátane administratívnych, personálnych a iných preukázateľne vynaložených nákladov

samosprávnej stavovskej organizácii v zdravotníctve podľa osobitného predpisu na nasledujúci kalendárny rok poskytuje vopred a to najneskôr do 31. októbra príslušného kalendárneho roka na základe predloženia počtu registrovaných zdravotníckych pracovníkov v stavovskej organizácii.

(6) Samosprávna stavovská organizácia je povinná preukázať Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu

- a) počet registrovaných zdravotníckych pracovníkov na účely poskytnutia dotácie najneskôr do 31. augusta príslušného kalendárneho roka,
- b) preukázať použitie poskytnutej dotácie podľa ods. 5 za príslušný kalendárny rok najneskôr do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka.

(7) Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu poskytne dotáciu podľa odseku 5 najmenej vo výške 60 € na každého registrovaného zdravotníckeho pracovníka na príslušný nasledujúci kalendárny rok, ak ide o stavovskú organizáciu, ktorá preukáže menej ako 3000 registrovaných zdravotníckych pracovníkov a najmenej vo výške 30 € na každého registrovaného zdravotníckeho pracovníka na rok stavovskej organizácii, ktorá preukáže 3000 a viac registrovaných zdravotníckych pracovníkov.

(8) Prvá dotácia pre rok 2018 sa poskytne 31. októbra 2017. Dotácia sa smie použiť iba na krytie administratívnych, personálnych a iných súvisiacich preukázateľne vynaložených nákladov stavovskej organizácie

- a) na tvorbu, udržiavanie a rozvoj zdrojových registrov^{1a)} spravovaných samosprávnymi stavovskými organizáciami v zdravotníctve podľa osobitného predpisu, ktoré sú dôležité pre úplnosť a spoľahlivosť národných registrov a
- b) na elektronické spracovanie hodnotenia sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov samosprávnymi stavovskými organizáciami v zdravotníctve podľa osobitného predpisu.

(9) Ustanovenia § 5 až 8 sa na poskytnutie dotácie samosprávnej stavovskej organizácii v zdravotníctve podľa osobitného predpisu nepoužijú, nakoľko ide o dotáciu štátu na zabezpečenie vykonania úloh požadovaných od samosprávnych stavovských organizácií v zdravotníctve štátom.“

Odôvodnenie: Úlohy komôr sú stále, opakujúce sa každý rok, výška zákonom stanovených registračných a iných poplatkov registrovaných zdravotníckych pracovníkov za vykonanie týchto služieb pre štát nepostačuje na pokrytie reálnych nákladov, preto sa navrhuje spôsob, akým by sa táto už vyše 15 rokov trvajúca disproporcija dala aspoň do budúceho obdobia zo strany štátu adekvátne vyrovnáť.

Konkrétny príklad: Podľa hospodárskych údajov Slovenskej lekárskej komory z roku 2014, predstavovali náklady Slovenskej lekárskej komory na výkon preneseného výkonu štátnej správy a tvorbu zákonom stanovených registrov v zákonom určenej štruktúre a obsahu voči 24 200 registrovaným zdravotníckym pracovníkom 723 690 € ročne, čo je v prepočte na jedného zaregistrovaného 29,90 € s tým, že registračný poplatok vo vtedajšej výške 4 € nezaplatili všetci registrovaní (zaplatilo iba 20 034 z 24 200, t. j. príjem od registrovaných zdravotníckych pracovníkov bol 80 137 €) a je vzhľadom na jeho výšku súdne nevyvážateľný.

Rozdiel medzi nákladmi a výnosmi Slovenskej lekárskej komory v súvislosti s preneseným výkonom štátnej správy a tvorbu zákonom stanovených registrov v zákonom určenej štruktúre v roku 2014 predstavoval stratu – 643 553 €. Po zvýšení registračného poplatku zákonom z roku 2015 na 15 € ročne sa toto premietlo až v príjmoch za rok 2016. Rozdiel medzi nákladmi a výnosmi Slovenskej

lekárskej komory v súvislosti s preneseným výkonom štátnej správy v roku 2016 predstavoval síce nižšiu, ale stále stratu – 435 060 €.

Slovenská lekárska komora tento rozdiel zatiaľ „vykrýva“ z príspevkov dobrovoľných členov, avšak takýto prístup je z dlhodobého hľadiska neudržateľný a aj principiálne nevhodný. Príspevky dobrovoľných členov majú byť určené na vnútorný život komory, samosprávne činnosti v prospech dobrovoľných členov a nie na prenesený výkon štátnej správy a súvisiace vedenie registrov podľa štruktúry určenej štátom.

Navyše, takýto prístup nie je možné - vzhľadom na počet dobrovoľných členov – použiť vo všetkých stavovských organizáciách, pritom úlohy všetkých stavovských organizácií vymenovaných v zákone sú rovnaké. Preto sa navrhuje pre komory s nižším počtom registrovaných zdravotníckych pracovníkov pre náklady ktoré sú stále (telefóny, odpisy, IT služby, dane z nehnuteľnosti, dane z majetku) vyššia dotácia a to na nimi vypočítanej úrovni z roku 2014 – konkrétne 60 € ročne na jedného registrovaného zdravotníckeho pracovníka.

3. V § 4 ods. 1 sa na konci pripája písmeno m), ktoré znie: „m) stavovské organizácie v zdravotníctve podľa osobitného predpisu^{1b)}.“

Odôvodnenie: Nakoľko stavovské organizácie zdravotníctva existujúce na základe § 43 až 47h zákona o poskytovateľoch, aj keď spĺňajú všetky charakteristické znaky mimovládnych neziskových organizácií poskytujúcich všeobecne prospešné služby nie sú ani občianskymi združeniami, ani záujmovými združeniami právnických osôb ani neziskovými organizáciami podľa osobitných predpisov a ani podriadenou organizáciou Ministerstva zdravotníctva SR, navrhuje sa ich taxatívne vymenovanie v § 4 ods. 1 návrhu zákona, aby mohli byť prijímateľom dotácie od Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu.

S pozdravom



MUDr. Marian Kollár
prezident Slovenskej lekárskej komory

Na vedomie:
JUDr. Ing. Tomáš Drucker, minister