

**Pozmeňovacie návrhy
poslanca Národnej rady Slovenskej republiky**

**k vládnemu návrhu zákona č. /2015 Z. z.,
ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších
predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony
(tlač 1581)**

1. V čl. I vládneho návrhu zákona sa vypúšťajú body 3 (§ 2 písm. y) až aa), 4 (§ 3 ods. 2 písm. a), 18 (§ 8 ods. 1 písm. l), 30 (§ 16 ods. 1 písm. j), 73 (zmena v § 43 ods. 18) a 74 (§ 43 ods. 19 až 22).

2. V čl. I vládneho návrhu zákona bod 3 znie: „3. § 2 písmeno y) znie:
„y) zamestnancom daňovník s príjmami podľa § 5 prijatými od platiteľa týchto príjmov (ďalej
len „zamestnávateľ“).“.

3. V čl. I vládneho návrhu zákona bod 18 znie: „18. Vypúšťajú sa § 8 ods. 1 písm. l) , § 8 ods. 3 písm.
c) a § 8 ods. 13.“.

4. V čl. I. vládneho návrhu zákona sa za novelizačný bod 19 vkladá nový novelizačný bod 20,
ktorý znie:

„20. V § 9 ods. 2 písmeno y) znie:

„y) **peňažné a** nepeňažné plnenia poskytnuté na sústavné vzdelávanie podľa osobitného
predpisu^{59ia}) vrátane odborných publikácií a poskytnutia bežného pohostenia najviac do výšky
10 € na deň; za financovanie sústavného vzdelávania sa nepovažujú príjmy vyplývajúce
z obchodných vzťahov alebo iných obdobných vzťahov,“.

5. V čl. I vládneho návrhu zákona sa za bod 26 pripája nový bod 27, ktorý znie:

„27. V § 11 sa vkladá nový odsek 14, ktorý znie: „(14) Nezdaniteľnou časťou základu dane je aj suma
preukázateľne zaplatených výdavkov zdravotníckeho pracovníka na sústavné vzdelávanie
zdravotníckych pracovníkov podľa osobitného predpisu^{59ia}) a to najviac do výšky 700 €.“.

6. V čl. I vládneho návrhu zákona sa za doterajší bod 36 vkladá nový bod 37, ktorý znie: „37. V § 17
sa vypúšťa odsek 31.“.

7. V čl. I vládneho návrhu zákona sa za doterajší bod 56 vkladá nový bod 57, ktorý znie: „57. V § 21
ods. 2 sa vypúšťa písm. l).“.

8. V čl. I vládneho návrhu zákona sa za doterajší bod 69 vkladá nový bod 70, ktorý znie: „70. V § 43
ods. 3 sa vypúšťa písm. o).“.

9. V čl. I vládneho návrhu zákona doterajší bod 72 znie: „72. V § 43 sa vypúšťajú odseky 17 a 18.“.

Všetky novelizačné body článku I vládneho návrhu zákona sa primerane prečísľujú.

10. Za článok V sa vkladá nový čl. VI, ktorý znie:

Čl. VI

Zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych
pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých
zákonov v znení zákona č. 720/2004 Z. z., zákona č. 351/2005 Z. z., zákona č. 538/2005 Z. z.,
zákona č. 282/2006 Z. z., zákona č. 527/2006 Z. z., zákona č. 673/2006 Z. z., zákona č.

272/2007 Z. z., zákona č. 330/2007 Z. z., zákona č. 464/2007 Z. z., zákona č. 653/2007 Z. z., zákona č. 284/2008 Z. z., zákona č. 447/2008 Z. z., zákona č. 461/2008 Z. z., zákona č. 560/2008 Z. z., zákona č. 192/2009 Z. z., zákona č. 214/2009 Z. z., zákona č. 8/2010 Z. z., zákona č. 133/2010 Z. z., zákona č. 34/2011 Z. z., zákona č. 250/2011 Z. z., zákona č. 362/2011 Z. z., zákona č. 390/2011 Z. z., zákona č. 512/2011 Z. z., nálezu Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 5/2012 Z. z., zákona č. 185/2012 Z. z., zákona č. 313/2012 Z. z., zákona č. 324/2012 Z. z., zákona č. 41/2013 Z. z., zákona č. 153/2013 Z. z., zákona č. 204/2013 Z. z., zákona č. 220/2013 Z. z., zákona č. 365/2013 Z. z., zákona č. 185/2014 Z. z., zákona č. 333/2014 Z. z., zákona č. 53/2015 Z. z. a zákona č. 77/2015. Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

V § 80 ods. 1 sa vypúšťa písm. f).

Doterajšie články vládneho návrhu zákona sa primerane prečísľujú.

11. Za článok VII sa vkladá nový čl. VIII, ktorý znie:

„Čl. VIII

Zákon č. 362/2011 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 244/2012 Z. z., zákona č. 459/2012 Z. z., zákona č. 153/2013 Z. z., zákona č. 220/2013 Z. z. a zákona č. 185/2014 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 15 odsek 5 sa na konci poslednej vety pripájajú slová „najviac do výšky 10 € na deň na jedno odborné podujatie a iné nepeňažné plnenie oslobodené od dane z príjmu, spojené s účasťou na sústavnom vzdelávaní zdravotníckych pracovníkov.“

2. V § 15 sa dopĺňa nový odsek 8, ktorý znie:

„(8) Priamou a nepriamou finančnou podporou sa na účely tohto zákona považuje bezodplatné finančné plnenie ako dar, finančný príspevok, edukačný grant a iné a bezodplatné materiálne plnenie. Za priamu a nepriamu finančnú alebo materiálnu podporu sa na účely tohto zákona nepovažuje záväzok prijímateľa podpory vykonať pre poskytovateľa podpory protiplnenie.“

3. V § 142 sa dopĺňa **o nové odseky 3 a 4, ktoré znejú:**

„(3) Ak zdravotnícky pracovník zistí, že údaje o jeho účasti na odbornom podujatí, ktoré bolo financované ním alebo na základe dohody treťou osobou, uverejnené na webovom sídle národného centra **podľa doterajších predpisov** sú nesprávne, môže podať námietky národnému centru. Národné centrum rozhodne o podaných námietkach najneskôr do 30 dní od dňa ich doručenia. Do rozhodnutia o námietkach národné centrum zneprístupní namietané údaje. Ak je námietka neopodstatnená národné centrum údaje znovu sprístupní v pôvodnej podobe; ak je námietka opodstatnená, údaje opraví alebo vymaže.

(4) Národné centrum bezodkladne zverejní na svojom webovom sídle údaje oznámené držiteľom **podľa tohto zákona** iba v prípade, ak držiteľ preukázal, že údaje určené na zverejnenie má príslušnými zdravotníckymi pracovníkmi a poskytovateľmi zdravotnej starostlivosti potvrdené za správne.“

Doterajšie články vládneho návrhu zákona sa primerane prečísľujú.

Odôvodnenie k bodom 1. až 3., 6. až 9.:

Príslušná právna úprava nie je v súlade s čl. 1 ods. 1, ako aj v spojení s čl. 12. ods. 1 a ods. 2, čl. 35 ods. 1, čl. 40 a čl. 55 ods. 1 a 2 Ústavy SR. Zákonodarca akýkoľvek peňažný alebo nepeňažný príjem poskytovateľa zdravotnej starostlivosti, jeho zamestnanca alebo zdravotného pracovníka (ďalej len „poskytovateľ“) prijatý od držiteľa registrácie lieku, držiteľa povolenia na veľkodistribúciu liekov, držiteľa povolenia na výrobu liekov, farmaceutickej spoločnosti, výrobcu zdravotníckej pomôcky, výrobcu dietetickej potraviny alebo prostredníctvom tretej osoby (ďalej len „držiteľ“) zaťažil zrážkovou daňou a to bez ohľadu na charakter vzťahu medzi poskytovateľom a držiteľom (občianskoprávny, obchodnoprávny, pracovnoprávny) a bez ohľadu na titul plnenia. Zákonodarca tak zdanil príjmy na základe povahy subjektov, ktoré sú stranami plnenia. Zavedenie zrážkovej dane zo všetkých peňažných a nepeňažných príjmov poskytovateľov prijatých od držiteľov bez možnosti uplatnenia nákladov súvisiacich s takýmto plnením ako daňových výdavkov bude mať za následok:

Porušenie ústavného práva na ochranu zdravia obyvateľov SR v dôsledku zníženia dostupnosti aktivít sústavného vzdelávania pre zdravotníckych pracovníkov. Prijatá úprava zákona č. 595/2003 Z. z. pôsobí protichodne. Na jednej strane štát v zákone č. 578/2004 Z. z. vyjadruje záujem na potrebe sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov, aby tak zabezpečoval zdravotnú starostlivosť v súlade s najnovšími poznatkami vedy uložením explicitnej povinnosti sústavne sa vzdelávať, na strane druhej zákonnou reguláciou sťažuje podmienky praktickej realizácie sústavného vzdelávania zdravotníckych pracovníkov tým, že finančným sankcionovaním demotivuje držiteľom podporovať sústavné vzdelávanie a poskytovateľov zúčastňovať sa aktivít sústavného vzdelávania.

Znevýhodnenie poskytovateľov v porovnaní s inými podnikateľskými subjektmi a zásah do práva podnikat'. Nemožno legitimizovať také legislatívne opatrenie alebo iný obmedzujúci zásah, ktoré úspech určitej skupiny podnikateľov alebo osôb uskutočňujúcich inú zárobkovú činnosť v zákonom vytvorenom konkurenčnom (trhovom) prostredí bez ústavne akceptovateľného dôvodu (cieľa) neodôvodnene sťažuje alebo dokonca priamo vylučuje v prospech úspechu inej skupiny podnikateľov alebo skupiny ďalších subjektov uskutočňujúcich inú zárobkovú činnosť (Nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. PL. ÚS ÚS 13/09). Podľa § 43 ods. 4 zákona č. 595/2003 Z. z. základom dane pre daň vyberamú zrážkou pri peňažných príjmoch uvedených v § 43 ods. 3 písm. o) zákona č. 595/2003 Z. z. je iba príjem neznižený o výdavky.

Diskrimináciu zdravotníckych pracovníkov V ústavnom poriadku Slovenskej republiky sa uznáva ako všeobecne akceptovaný prístup k zabezpečeniu rovnosti v právach len také vychýlenie z univerzálneho chápania rovnosti (zákazu diskriminácie), ktoré má výslovný ústavný základ reagujúci na prirodzené nerovnosti medzi ľuďmi (napríklad čl. 38 Ústavy Slovenskej republiky) (Nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. PL. ÚS 8/04). Príslušné právne normy na základe „iného postavenia“ bez dôvodu, ktorý by odstraňoval prirodzenú nerovnosť medzi zdravotníckymi pracovníkmi a nezdravotníckymi pracovníkmi, znevýhodňuje a diskriminuje zdravotníckych pracovníkov.

Odôvodnenie k bodu 4.:

Z doterajších skúseností organizátorov vzdelávacích aktivít uskutočňovaných pre zdravotníckych pracovníkov na základe finančnej podpory od držiteľov povolení na výrobu liekov, držiteľov povolení na veľkodistribúciu liekov, držiteľov registrácie humánneho lieku alebo prijatých od týchto osôb prostredníctvom tretej osoby vyplýva, že zdravotnícki pracovníci sú demotivovaní sa zúčastniť tejto vzdelávacej aktivity aj preto, že poskytnutá finančná podpora na občerstvenie nie je vopred známa, suma poskytnutá treťou osobou na pohostenie sa pomerne prepočítava na všetkých účastníkov odborného podujatí bez ohľadu na to, či sa zdravotnícky pracovník zúčastnil alebo nezúčastnil sprievodných aktivít a doplatok za občerstvenie je povinný zdravotnícky pracovník uhradiť v ľubovoľnej výške určenej organizátorom alebo inou osobou podľa dohôd organizátora, aj keď občerstvenie v skutočnosti nečerpá a keďže sumy za občerstvenie sa niekedy sa približujú hodnote potenciálneho poplatku za účasť na vzdelávacej aktivite a zdravotnícky pracovník ich musí uhradiť a zároveň oznámiť ako hodnotu prijatého peňažného a nepeňažného plnenia pri zdaňovaní - navrhuje sa stanoviť maximálnu hodnotu 10 € na deň, ktorá sa považuje za bežné pohostenie. Uvedené sa

navrhuje pre to, že v prípade skupiny zdravotníckych pracovníkov, ktorá zahŕňa nielen zamestnancov ale aj samostatne podnikajúce fyzické osoby, nie je celkom možné aplikovať úpravu o cestovných náhradách.

Odôvodnenie k bodu 5.:

Podľa článku 15 preambuly smernice Európskeho parlamentu a Rady 2013/55/EÚ z 20. Novembra 2013, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 2005/36/ES o uznávaní odborných kvalifikácií a nariadenie (EÚ) č. 1024/2012 o administratívnej spolupráci prostredníctvom informačného systému o vnútornom trhu (nariadenie o IMI) citujeme „Členské štáty (EÚ) by mali predovšetkým podporovať kontinuálny odborný rozvoj lekárov, zdravotníckych odborníkov, všeobecných lekárov, zdravotných sestier zodpovedných za všeobecnú starostlivosť, zubných lekárov, špecializovaných zubných lekárov, veterinárnych lekárov, pôrodných asistentiek, lekárníkov a architektov. Opatrenia, ktoré členské štáty prijímú na podporu kontinuálneho odborného rozvoja pre tieto povolania, by sa mali oznamovať Komisii a členské štáty by si mali vymieňať osvedčené postupy v tejto oblasti. Kontinuálny odborný rozvoj by mal zahŕňať technický, vedecký, regulačný a etický rast a motivovať odborníkov, aby sa zapájali do celoživotného vzdelávania dôležitého pre ich povolanie.“

Kontinuálne vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov sa riadi § 42 zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Uvedené ustanovenia o povinnom sústavnom vzdelávaní sa vzťahujú nielen na zamestnancov, ktorým môže zamestnávateľ napríklad prispieť na odbornú literatúru a časopisy na základe Zákonníka práce, ako sa to deje pri iných – nezdravotníckych povolaniach, ale u zdravotníckych pracovníkov je to skôr ojedinelé, ale aj na samostatne podnikajúcich zdravotníckych pracovníkov. Podľa informácií Slovenskej lekárskej komory a Slovenskej lekárskej Spoločnosti z komunikácie so svojimi členmi a zástupcami iných komôr jednoznačne vyplýva, že doterajšie ustanovenia zákona o dani z príjmov a zákona o liekoch a zdravotníckych pomôckach pôsobia na sústavné vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov demotivačne a je potrebné ich zo slovenského právneho poriadku ako zároveň diskriminačné vypustiť. Odpočítateľná položka z dane v navrhovanej výške pre zdravotníckych pracovníkov, ktorú odporúča Slovenská lekárska komora na základe prerokovania v prezídiu komory 9.6.2015, by naopak vzhľadom na finančnú nákladovosť odborných publikácií, vstupov do odborných databáz a podobne, podstatne podporila kontinuálne vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov v tých oblastiach, ktoré pre starostlivosť o pacientov a ich bezpečnosť aktuálne profesionálne potrebujú.

Odôvodnenie k bodu 10.:

Vypustenie povinnosti oznamovať údaje o prijatých peňažných a nepeňažných plneniach prijatých od držiteľov povolení na výrobu liekov, držiteľov povolení na veľkodistribúciu liekov, držiteľov registrácie humánneho lieku alebo prijatých od týchto osôb prostredníctvom tretej osoby ministerstvu zdravotníctva raz štvrťročne. Overenie údajov poskytnutých vymenovanými držiteľmi oprávnení zdravotníckym pracovníkom národnému centru postačuje.

Odôvodnenie k bodu 11.:

K bodu 1:

Nadväzne na skúsenosti Slovenskej lekárskej spoločnosti a Slovenskej lekárskej komory ako tretích osôb zabezpečujúcich sústavné vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov, na ktoré sa vzťahujú ustanovenia o oznamovaní poskytnutého peňažného a nepeňažného plnenia zdravotníckym pracovníkom od držiteľov povolení Ministerstvu zdravotníctva Slovenskej republiky v zmysle zákona o liekoch sa navrhuje, aby tieto tretie osoby boli oslobodené od oznamovania nepeňažných plnení, ktoré bolo poskytnuté ako pohostenia na odbornom podujatí najviac do výšky 10 € na deň každého odborného podujatia a tiež aj ostatných nepeňažných plnení spojených so sústavným vzdelávaním zdravotníckych pracovníkov, ktoré sú v zmysle zákona o dani z príjmov oslobodené o dane. Tiež je potrebné zosúladiť oznamovacie povinnosti vyplývajúce z nepeňažných plnení zdravotníckych pracovníkov a zamedziť tak chaosu.

K bodu 2:

Zo skúseností organizátorov vzdelávacích podujatí pre zdravotníckych pracovníkov vyplýva, že na účel uzatvárania zmlúv je potrebné upresniť pojem priama a nepriama finančná podpora používaní v zákone o liekoch a zdravotníckych pomôckach.

K bodu 3:

Zabezpečenie kontroly správnosti zverejnených údajov. Z komunikácie Slovenskej lekárskej komory so svojimi členmi vyplýva, že sa stávajú aj také prípady, kedy spoločnosť vykázala poskytnutie peňažného plnenia lekárovi za účasť na prieskume, pričom tento sa žiadneho prieskumu nezúčastnil. Lekár priamo v spoločnosti namietal uvedenie nepravdivých údajov, na čo spoločnosť uviedla, že dokumentácia bola skartovaná, v jej informačnom systéme sa nenachádza a teda nevie tento údaj vyvrátiť ani potvrdiť, napriek tomu údaj zostal naďalej uverejnený. Podľa navrhovaného odseku 1 by sa už uverejnené údaje z webového sídla Národného centra zdravotníckych informácií mali bezodkladne stiahnuť v prípade, že ich zdravotnícky pracovník alebo poskytovateľ zdravotnej starostlivosti namieta ako nepravdivé. V navrhovanom odseku 2 sa v prípade ešte neuverejnených údajov odporúča zvoliť preventívny prístup. Národné centrum zdravotníckych informácií by ich malo uverejniť až potom, čo mu držiteľ preukáže, že údaje určené na zverejnenie má príslušnými zdravotníckymi pracovníkmi a poskytovateľmi zdravotnej starostlivosti potvrdené za správne.